



Universität für Bodenkultur Wien  
Department für Wirtschafts- und  
Sozialwissenschaften

# The Austrian *Klimaschutzgesetz:* Legislation of a climate laggard, for a climate laggard

Dr. Sarah Louise Nash  
Assoc. Prof. Dr. Reinhard Steurer

**InFER** | Institute of  
Forest, Environmental, and Natural Resource Policy

# Orientierung



**Universität für Bodenkultur Wien**  
Department für Wirtschafts- und  
Sozialwissenschaften

1. ACRP-Projekt CCA
2. Entstehungsprozess
3. Klimaschutzgesetz in AT: am Papier
4. Klimaschutzgesetz in AT: Realität
5. Vergleich mit anderen Ländern
6. Kritik & Fazit

# 1. ACRP-Projekt „CCA“

## Climate Change Acts: Comparing diffusion, governance and policy relevance

9. Call, Laufzeit Herbst 2017 bis Ende 2019



**Universität für Bodenkultur Wien**  
Department für Wirtschafts- und  
Sozialwissenschaften

„Stocktaking“: AT, DK, FI, IE, NO, SE, UK

UK/Schottland

Österreich

Dänemark

Schweden

Vergleich

## 2. Entstehungsprozess

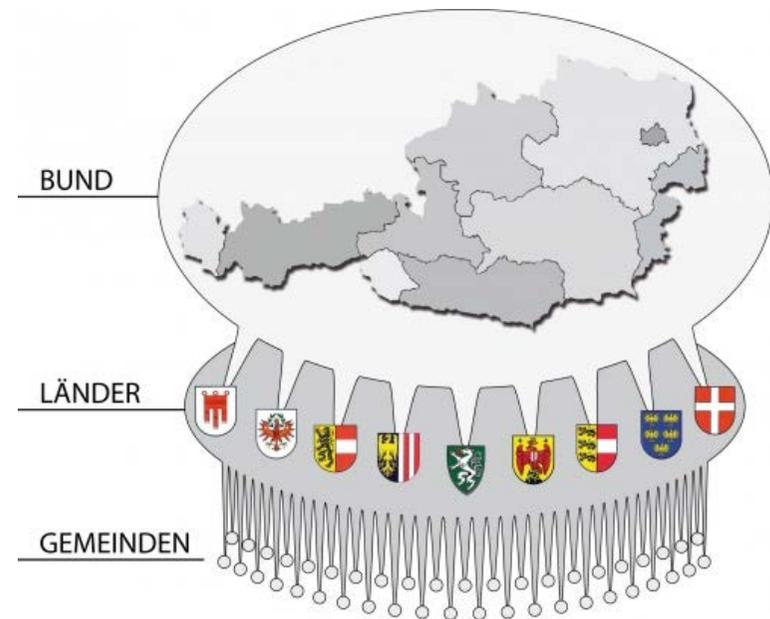


### Spannungen zwischen Bund und Länder

Ein erster Entwurf ist gescheitert,  
„weil meines Wissens nach der Bund eine **Bedarfskompetenz** vorgesehen hat, falls die Bundesländer nichts tun, also dass der Bund Kompetenzen bekommen kann und das wurde abgelehnt“ (Interview)

„...Wir wollten sogar das Gesetz in **Verfassungsrang** geben, was aber unmöglich war“ (Interview)

„...ein Hauptproblem war der **Kostentragungsschlüssel**“ (Interview)



Der bundesstaatliche Aufbau Österreichs  
© Parlamentsdirektion

## 2. Entstehungsprozess



**Universität für Bodenkultur Wien**  
Department für Wirtschafts- und  
Sozialwissenschaften

### Der Einfluss der Sozialpartner

„was immer mitspielt in Österreich: natürlich die Stakeholder, die Sozialpartner, die da auch versucht haben, Einfluss zu nehmen“  
(Interview)

#### Nationales Klimaschutzkomitee

im Nationalrat vertretenen politischen Parteien

8 Bundesministerien

9 Bundesländer

Wirtschaftskammer Österreich

Bundeskammer für Arbeiter und Angestellte

Präsidentenkonferenz der Landwirtschaftskammern

Österreichischer Gewerkschaftsbund

Vereinigung der Österreichischen Industrie

Verein für Konsumenteninformation

Österreichischer Städtebund

Österreichischer Gemeindebund

Umweltbundesamt

Oesterreichs Energie & Verband Erneuerbare Energie Österreich

3 Vertreter österreichischer Umweltschutzorganisationen

Wissenschaft



### 3. Klimaschutzgesetz in AT: am Papier



# BUNDESGESETZBLATT FÜR DIE REPUBLIK ÖSTERREICH



Universität für Bodenkultur Wien  
Department für Wirtschafts- und  
Sozialwissenschaften

|   |                                 |        |
|---|---------------------------------|--------|
| Jahrgang 2011   | Ausgegeben am 21. November 2011 | Teil I |
| 106. Bundesgesetz: Klimaschutzgesetz – KSG<br>(NR: GP XXIV RV 1255 AB 1456 S. 124. BR: AB 8596 S. 801.) |                                 |        |

**Ziel:** koordinierte Umsetzung  
Wirksamer Maßnahmen zum  
Klimaschutz

Sektorale Aufteilung der  
**Höchstmengen** von  
Treibhausgasemissionen

**Lenkungsgremien:**  
Nationales  
Klimaschutzkomitee (NKK)

**Beratungsgremien:**  
Nationaler  
Klimaschutzbeirat (NKB)

**Fortschrittsberichte**

**Verantwortlichkeiten:**  
finanzielle Verpflichtungen im  
Falle einer Überschreitung

# 3. Klimaschutzgesetz in AT: am Papier



**BUNDESGESETZBLATT**  
**BUNDESGESETZBLATT**  
**BUNDESGESETZBLATT**

Gesamte Rechtsvorschrift für **Finanzausgleichsgesetz 2017**, Fassung vom 31.12.2021

**Langtitel**  
Bundesgesetz, mit dem der Finanzausgleich für die Jahre 2017 bis 2021 geregelt wird und sonstige finanzausgleichsrechtliche Bestimmungen getroffen werden (Finanzausgleichsgesetz 2017 – FAG 2017)  
StF: BGBl. I Nr. 116/2016 (NR: GP XXV RV 1332 AB 1393 S. 158. BR: 9669 AB 9687 S. 863.)



**Universität für Bodenkultur Wien**  
Department für Wirtschafts- und Sozialwissenschaften

**Ziel:** koordinierte Umsetzung  
Wirksamer Maßnahmen zum  
Klimaschutz

**Anhang:** jährliche  
Höchstmengen von Emissionen  
2013-2020 angepasst

**Beratungsgremien:**  
Nationales  
Klimaschutzkomitee (NKK)

~~**Beratungsgremien:**  
Nationales  
Klimaschutzbeirat (NKB)~~

**Fortschrittsberichte**

**Verantwortlichkeiten:**  
Beim Kauf von Zertifikaten  
80% Bund, 20% Länder

# 4. Klimaschutzgesetz in AT: Realität



Universität für Bodenkultur Wien  
Department für Wirtschafts- und  
Sozialwissenschaften

**Ziel:** im Inland kaum etwas umgesetzt

**Sektorale Aufteilung:** gemacht aber nicht eingehalten

**Beratungsgremien:** „von Anfang an eine Totgeburt“/ „Infodrehscheibe“ (Interview)

~~Lenkungs- und Beratungsgremien:  
Nationaler  
Klimaschutzbeirat (NKB)~~

**Fortschrittsberichte:** „funktioniert eigentlich ziemlich gut“ (Interview)

**Verantwortlichkeiten:** Bund/ Länder haben sich geeinigt aber keine Konsequenzen für Ministerien

# 5. Vergleich mit anderen Ländern



Positive Interpretation:  
Verbesserungspotential  
beachtlich!



Universität für Bodenkultur Wien  
Department für Wirtschafts- und  
Sozialwissenschaften

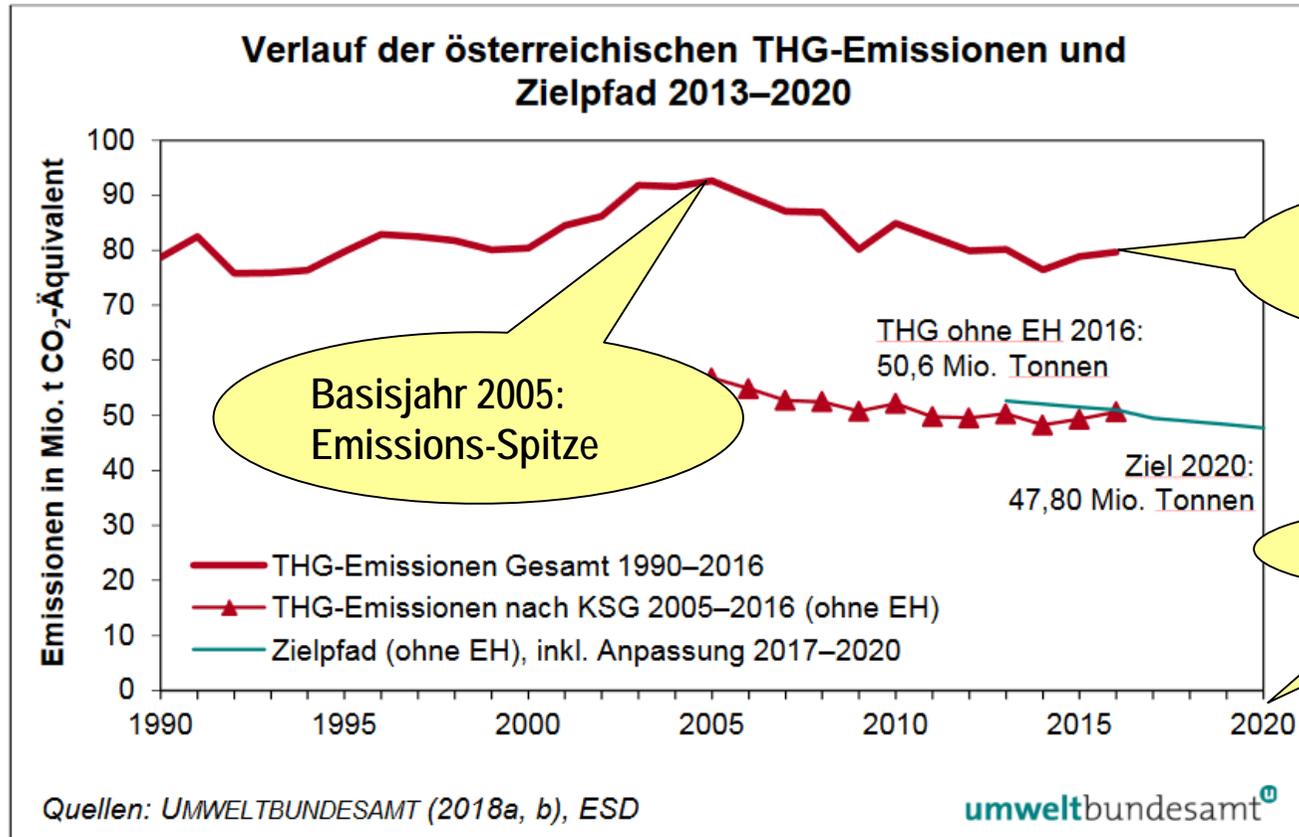
| Kategorie  | „Gute Praktiken“  | Österreich   |
|--|---|--|
| Zielsetzungen<br>- Langfristig<br>- Mittelfristig<br>- Kurzfristig | - 80% bis 2050 (UK, FI), Dekarbonisierung bis 2045 (SE)<br>- 40% bis 2030 (NO), „Carbon Budgets“ (UK)<br>- Ziele für 2020 (AT, UK)                            | X<br>X<br>- Ziel für 2020: -16% auf Basis 2005, nur nicht-ETS Sektoren |
| Planungs- bzw. Integrations-Mechanismus                            | - „Carbon Budgeting“ und Mitigationspläne (UK)<br>- Lang- und mittelfristige Mitigationspläne (FI)<br>- Mitigationspläne jährlich (IR) oder alle 4 Jahre (SE) | - Jährliche Sektor-Ziele (unverbindlich)                               |
| Unabhängige Beratungs-Gremien                                      | - Climate Change Committee (UK)<br>- Climate Council (DK)<br>- Climate Policy Council (SE)  | X  |
| Reporting  | - Jährliche Bericht ans Parlament (alle), als Teil des Budgets (NO, SE)   | - Jährliche Berichte ans Parlament                                     |

# 6. Kritik

## Ziele verfehlt, KSG nicht wirksam



Universität für Bodenkultur Wien  
Department für Wirtschafts- und  
Sozialwissenschaften



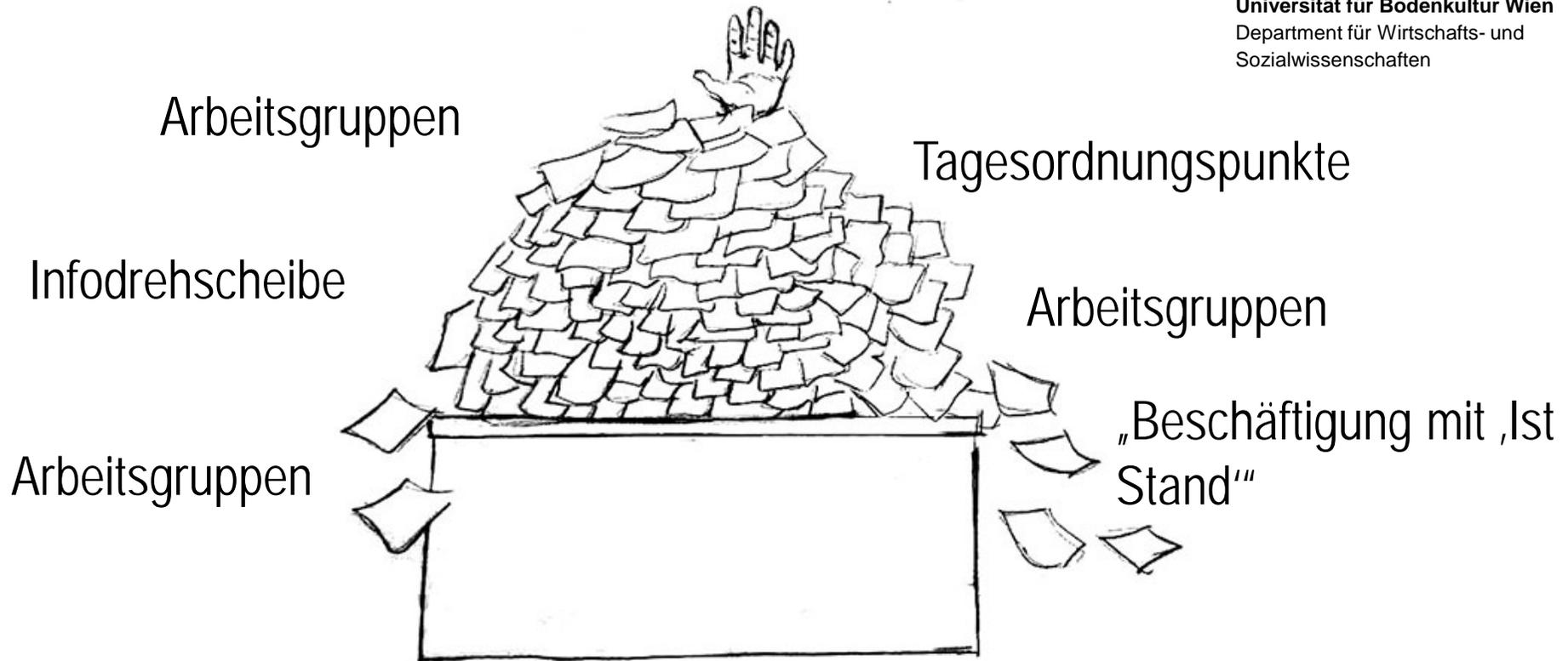
Emissionen zuletzt wieder gestiegen

Ziel nur bis 2020

## 6. Kritik

„Bookkeeping rather than climate-policy-making“

(Casado-Asensio & Steurer 2014)



„...es gibt kaum konkrete Maßnahmen“ (Interview)

## 6. Fazit



**Universität für Bodenkultur Wien**  
Department für Wirtschafts- und  
Sozialwissenschaften

- Österreich ist mit dem KSG „symbolischer Vorreiter“ (2. EU-Mitgliedsstaat mit einem KSG) und substanzieller Nachzügler (viele Schwachstellen)
- Das KSG in der derzeitigen Form brachte kaum Fortschritte gegenüber früheren Klimaschutz-Strategien
- Eine Novelle des KSG ist für 2020 anvisiert – Pfadabhängigkeit oder neue Wege für 2030, z.B. durch
  - Erhöhte Verbindlichkeit, sektorale Sanktionen
  - Dekarbonisierung im Verfassungsrang



**Universität für Bodenkultur Wien**  
Department für Wirtschafts- und  
Sozialwissenschaften

**Universität für Bodenkultur Wien**

**Department für Wirtschafts- und Sozialwissenschaften**  
Institut für Wald-, Umwelt-, und Ressourcenpolitik

**InFER** | Institute of  
Forest, Environmental, and Natural Resource Policy

Dr. Sarah Louise Nash  
sarah.nash@boku.ac.at  
 @sarah\_wien

Reinhard Steurer  
reinhard.steurer@boku.ac.at  
 @R\_Steurer